



## แผนบริหารจัดการความเสี่ยงองค์กรบริหารส่วนตำบลโนนขมีน

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗



องค์กรบริหารส่วนตำบลโนนขมีน  
อำเภอเมืองหนองบัวลำภู จังหวัดหนองบัวลำภู

## คำนำ

แผนการบริหารความเสี่ยงเป็นหนึ่งในเครื่องมือที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน จัดทำตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๗๙ “ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการตรวจสอบภายใน การควบคุมภายในและการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด” และหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๔/ว๒๓ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒ แผนบริหารจัดการความเสี่ยงเป็นเครื่องมือบริหารองค์กรที่มีความสำคัญ และนำมาใช้อย่างแพร่หลายในการ บริหาร จัดการสถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนและส่งผลกระทบดำเนินงานขององค์กรและเป็นแนวทางในการ ดำเนินงานจัดการ ความเสี่ยงเพื่อให้ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อการดำเนินงานขององค์กรลดลงจนอยู่ในระดับที่ยอมรับได้ นอกจากนี้ยัง ถือเป็นโอกาสในการสร้างสรรค์มูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรด้วยพัฒนากระบวนการทำงานให้มีประสิทธิภาพและ ประสิทธิผลเพิ่มมากขึ้น อีกด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน เล็งเห็นถึงประโยชน์ของการบริหารความเสี่ยง ดังกล่าว จึงได้จัดให้มีการจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงเพื่อเป็นกรอบขั้นตอนของการดำเนินงานที่ได้มาตรฐานและ เป็นไปตาม หลักวิชาการที่เหมาะสม รวมทั้งกำหนดแนวทางบริหารความเสี่ยงให้สอดคล้องกับกรอบหลักเกณฑ์ด้าน การ บริหารความเสี่ยงและควบคุมภายในของกรมบัญชีกลางกระทรวงการคลัง อันจะช่วยเสริมสร้างศักยภาพ ใน การจัดบริการสาธารณูปโภคตามอำนาจหน้าที่ให้แก่ประชาชนในพื้นที่ และการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล โนนขมีน ให้เป็นประโยชน์สูงสุด

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน  
อำเภอเมืองหนองบัวลำภู จังหวัดหนองบัวลำภู

# บทที่ ๑ แผนบริหารจัดการความเสี่ยง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

## องค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน

\*\*\*\*\*

### ความเป็นมา/หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันการดำเนินงานขององค์กรจะต้องเผชิญกับสภาพความไม่แน่นอนทั้งจากปัจจัยภายใน และ ภายนอก องค์กร ซึ่งก่อให้เกิดเหตุการณ์ทั้งที่เป็นความเสี่ยง และโอกาส (Risk and Opportunities) ต่อองค์กร โดยความเสี่ยง จะส่งผลกระทบในเชิงลบ ในขณะที่โอกาสจะเป็นตัวสร้างมูลค่าต่อองค์กร ดังนั้น การบริหาร ความเสี่ยงจึงเป็น เครื่องมือที่สำคัญที่จะช่วยป้องกัน รักษา และส่งเสริมให้องค์กรสามารถบรรลุ วัตถุประสงค์ และเป้าหมายขององค์กร นอกเหนือนี้ การบริหารความเสี่ยงเป็นองค์ประกอบสำคัญของการกำกับ ดูแลกิจการ ที่ดี (Good Corporate Governance) โดยมุ่งเน้นให้ทุกกระบวนการการดำเนินงานด้วยความโปร่งใส มี ประสิทธิภาพ ส่งผลดีต่อภาพลักษณ์ และ การสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน จึงให้ความสำคัญต่อการบริหารจัดการความเสี่ยง โดยมีการกำหนด นโยบาย แนวทาง และกระบวนการบริหารความเสี่ยงให้มีความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของ รัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๗๙ “ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการตรวจสอบภายใน การควบคุมภายในและการบริหาร ความเสี่ยง โดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด” และหนังสือ กระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๙.๔/ว๒๓ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๒

### ความหมายของการบริหารจัดการความเสี่ยง

การบริหารจัดการความเสี่ยง หมายความว่า กระบวนการบริหารจัดการเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นและ ส่งผล กระทบต่อหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ หน่วยงาน รวมถึง เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถให้หน่วยงานของรัฐ

### ความสำคัญของการบริหารความเสี่ยง

ความเสี่ยง หมายถึง โอกาสหรือเหตุที่ไม่พึงประสงค์อาจทำให้อนาคตส่งผลกระทบให้เกิดความ เสียหาย ทำให้วัตถุประสงค์ (Objective) และเป้าหมาย (Target) ที่องค์กรกำหนดไว้เบี่ยงเบนไปหรือไม่ ประสบผลสำเร็จ ทั้งในด้านกลยุทธ์ การเงิน การดำเนินงาน และกฎหมายหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง การ ดำเนินงานใด ๆ ย่อมมีความ เสี่ยงเกิดขึ้นได้เสมอ ทั้งจากปัจจัยภายใน และปัจจัยภายนอก ความเสี่ยงดังกล่าว อาจอยู่ในกระบวนการปฏิบัติงาน ต่าง ๆ ที่จะนำองค์กรไปสู่ เป้าหมาย เช่น การวางแผนและแผนงาน การ ตัดสินใจของผู้บริหาร การบริหาร งบประมาณ การบริหารการเงิน และโครงการที่เกี่ยวข้อง การปฏิบัติงาน ภายในที่ทำการ การจัดการระบบข้อมูล สารสนเทศ เป็นต้น

โครงสร้างการบริหารความเสี่ยง หมายถึง การจัดทำโครงสร้างคุ้มโดยพิจารณาจากความสัมพันธ์ ของทรัพยากรต่าง ๆ กระบวนการทำงาน กระบวนการบริหารภายในองค์กรนั้น ๆ

การติดตามผลในระหว่างการปฏิบัติงาน (Ongoing Monitoring) หมายถึง การติดตามการปฏิบัติ ตามวิธีการ บริหารความเสี่ยง ระหว่างการปฏิบัติงาน หรืออาจเรียกว่าการติดตามผลอย่างต่อเนื่อง หรือการ ประเมินผล แบบต่อเนื่อง

การประเมินผล หมายถึง การประเมินผลที่มีวัตถุประสงค์มุ่งเน้นไปที่ประสิทธิผลของการบริหาร ความเสี่ยง ณ ช่วงเวลาใดเวลาหนึ่งที่กำหนด โดยมีขอบเขตในช่วงการประเมินขึ้นอยู่กับประสิทธิผล การติดตามผลอย่างต่อเนื่อง เป็นหลัก เช่น การประประเมินผลช่วง ๖ เดือน ๘ เดือน และ ๑๒ เดือน

สารสนเทศ หมายถึง ข้อมูลที่ได้ผ่านการประมวลผลและถูกจัดให้อยู่ในรูปที่มีความหมายและเป็น ประโยชน์ ต่อการดำเนินงานในโครงการนั้นๆ

การสื่อสาร หมายถึง การแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ว่าสาระระหว่างบุคคลทั้งภายในและภายนอก ซึ่งอาจใช้ คนหรือ ใช้สื่อในการติดต่อสื่อสารก็ได้ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่ต้องการ เช่น การทำหนังสือเพื่อขอให้เสนอ แผน/โครงการ เพื่อจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

### ประเภทของความเสี่ยง

กำหนดประเภทความเสี่ยง แบ่งออกเป็น ๔ ด้าน ดังนี้

๑. ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์ (Strategic Risk) คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากกิจกรรมทางการดำเนินงานขององค์กร การกำหนดกลยุทธ์ หรือแผนงาน และนโยบายในการบริหารงาน

๒. ความเสี่ยงด้านการเงิน (Financial Risk) คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากความไม่พร้อมในเรื่องงบประมาณ การเงินที่ใช้ในการดำเนินการโครงการนั้นๆ เป็นต้น

๓. ความเสี่ยงด้านการดำเนินงาน (Operational Risk) คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากการปฏิบัติงานทุก ๆ ขั้นตอน โดยครอบคลุมถึงปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ กระบวนการ อุปกรณ์ เทคโนโลยีสารสนเทศ บุคลากรในการปฏิบัติงาน เป็นต้น

๔. ความเสี่ยงด้านกฎระเบียบ หรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง (Compliance Risk) หรือ (Event Risk) คือ ความเสี่ยงที่เกิดจากการไม่สามารถปฏิบัติตามกฎระเบียบ หรือ กฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ หรือ กฎหมายที่มีอยู่ไม่ เหมาะสม หรือเป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติงาน

### สาเหตุของการเกิดความเสี่ยง

สาเหตุของการเกิดความเสี่ยงอาจเกิดจากปัจจัยหลัก ๒ ปัจจัย คือ

๑. ปัจจัยภายใน เช่น นโยบายของผู้บริหาร ความซื่อสัตย์ จริยธรรม คุณภาพของบุคลากร การเปลี่ยนแปลง ระบบงาน ความเชื่อถือได้ของระบบสารสนเทศ การเปลี่ยนแปลงผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ปอยครั้ง การควบคุม กำกับ ดูแลไม่ทั่วถึง และการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือ ข้อบังคับของหน่วยงาน เป็นต้น

๒. ปัจจัยภายนอก เช่น กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับของทางราชการ การเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี หรือ สภาพการแข่งขัน สภาพแวดล้อมทั้งทางเศรษฐกิจ และการเมือง เป็นต้น

การบริหารความเสี่ยง (RISK Management) หมายถึง กระบวนการที่ใช้ในการระบุความเสี่ยง การวิเคราะห์ความเสี่ยงและการกำหนดแนวทางการควบคุมเพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยง การบริหารความเสี่ยงแบบบูรณาการ (Enterprise Risk Management : ERM) คือ กระบวนการที่จัดทำโดยฝ่ายบริหาร เพื่อประยุกต์ใช้ในการจัดทำแผนกลยุทธ์ทั่วทั้งองค์กร ซึ่งออกแบบมาเพื่อระบุเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้น มี ผลกระทบกับองค์กรและจัดการความเสี่ยงให้อยู่ในระดับยอมรับได้ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร ครอบการบริหารความเสี่ยงประกอบไปด้วย ๔ องค์ประกอบหลัก ดังนี้

- วัฒนธรรมองค์กร (Culture)
- โครงสร้างการบริหารความเสี่ยง (Structure)
- กระบวนการ (Process)
- ปัจจัยพื้นฐาน (Infrastructure)

การบริหารความเสี่ยงขององค์กร คือ การบริหารปัจจัยและควบคุมกิจกรรมรวมทั้งกระบวนการ การดำเนินงานต่าง ๆ โดยลดมูลเหตุแต่ละโอกาสที่องค์กรจะเกิดความเสี่ยหาย เพื่อให้ระดับของความเสี่ยงและ ขนาดของความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอยู่ในระดับที่องค์กรรับได้ ประเมินได้ ควบคุมได้ และตรวจสอบได้ อย่างมีระบบ โดยคำนึงถึงการบรรลุวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายขององค์กรเป็นสำคัญ

ความจำเป็นของการบริหารความเสี่ยง คือ การดำเนินงานขององค์กรนั้น มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อ สร้างคุณค่าสูงสุด ให้กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับองค์กรซึ่งประกอบด้วย รัฐบาล บุคลากรในหน่วยงานและ หน่วยงานในสังกัด และ ประชาชนผู้รับบริการ ในปัจจุบันองค์กรต้องดำเนินงานภายใต้สภาพแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงของนโยบายภาครัฐ ทั้ง จากระบบทекโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว การเปลี่ยนแปลง ความต้องการสังคม การเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบ การดำเนินงานเพื่อสร้างคุณค่าดังกล่าว�น อาจมีผลกระทบ จากความเสี่ยงในการดำเนินธุรกิจที่เกิดขึ้นทั้งจากปัจจัย ภายในและปัจจัยภายนอกหน่วยงาน และส่งผลกระทบ ให้คุณค่าที่ควรจะมีแก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียนั้นต้องลดลงหรือ หมดไป ดังนั้น การจัดให้มีการบริหารความเสี่ยง ภายในองค์กรตลาดอย่างมีประสิทธิภาพ ก็จะช่วยลดโอกาสและ ผลกระทบจากความเสี่ยงที่สำคัญให้อยู่ใน ระดับที่ยอมรับได้ โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่องค์กรหรือมีผลกระทบ น้อยที่สุด

ความเสี่ยงที่ยอมรับได้ (RISK Appetite) หมายถึง ประเภทและเกณฑ์ของความเสี่ยง ที่องค์กรจะ ยอมรับได้ เพื่อช่วยให้องค์กรบรรลุเป้าหมาย ซึ่งความเสี่ยงที่ยอมรับได้ที่องค์กรจะกำหนดนั้น จะระบุเป็น เป้าหมายค่าเดียว หรือระบุเป็นช่วงก็ได้ ซึ่งขึ้นอยู่กับความเหมาะสมของแต่ละปัจจัยเสี่ยง

ระดับความเสี่ยงที่ยอมรับได้ (RISK Tolerance) หมายถึง ระดับความเบี่ยงเบนจากเกณฑ์หรือ ประเภทของ ความเสี่ยงที่ยอมรับได้ ซึ่งหากองค์กรมั่นใจได้ว่าองค์กรได้ดำเนินการบริหารความเสี่ยงอย่างใน เกณฑ์ที่ยอมรับได้

## บทที่ ๒

### แนวทางการดำเนินกระบวนการบริหารจัดการความเสี่ยง

\*\*\*\*\*

#### ๑. วัตถุประสงค์การบริหารจัดการความเสี่ยง

๑. เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงานในองค์กร มีความเข้าใจในกระบวนการบริหารความเสี่ยง สามารถ บริหารจัดการความเสี่ยงได้ในทิศทางเดียวกัน

๒. เพื่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน สามารถดำเนินการได้ตาม พันธกิจ และวิสัยทัศน์ ที่กำหนดในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้

๓. เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงในหน่วยงานทุกระดับของเทศบาลตำบลโนนขมีน ได้แก่ สำนักปลัดเทศบาล กองคลัง กองช่าง กองการศึกษา กองสวัสดิการสังคม และหน่วยตรวจสอบภายใน

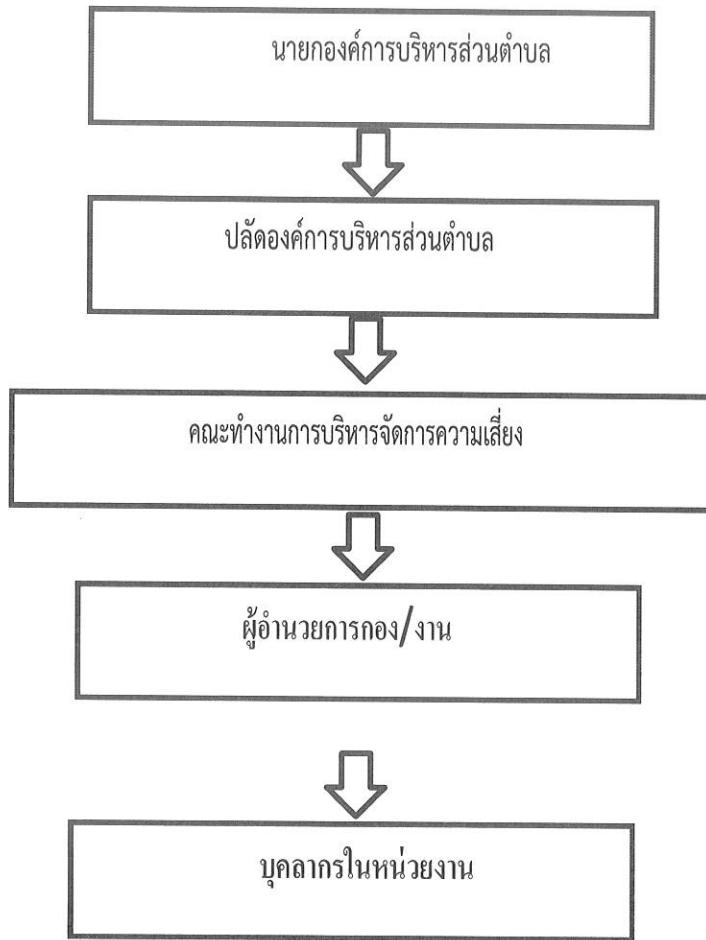
๔. เพื่อเป็นการลดโอกาสและผลกระทบของความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นกับองค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน และ เป็นกรอบแนวทางในการติดตามความก้าวหน้าในการดำเนินงานบริหารความเสี่ยง

#### ๒. โครงสร้างการบริหารความเสี่ยง

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน มีแนวทางการดำเนินงานการบริหารจัดการความเสี่ยงในรูปแบบ คณะกรรมการ ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน ที่ ๖๕๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๖๖ โดยเป็นไป ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบกับหลักเกณฑ์ กระทรวงการคลัง ว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์การปฏิบัติการบริหารจัดการความเสี่ยงสำหรับหน่วยงานภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๒ ดังนี้

๑. ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน	ประธานคณะกรรมการ
๒. รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมีน	คณะกรรมการ
๓. หัวหน้าสำนักปลัด	คณะกรรมการ
๔. ผู้อำนวยการกองคลัง	คณะกรรมการ
๕. ผู้อำนวยการกองช่าง	คณะกรรมการ
๖. ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม	คณะกรรมการ
๗. นักวิเคราะห์นโยบายและแผน	คณะกรรมการ

## โครงสร้างการบริหารจัดการความเสี่ยงขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนขวین



### ๓. เป้าหมายการบริหารจัดการความเสี่ยง

๓.๑ ผู้บริหาร ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้อำนวยการกอง/งาน และบุคลากร มีความรู้ความเข้าใจเรื่องการบริหาร ความเสี่ยง เพื่อสามารถนำไปใช้ในการดำเนินงาน และมีความสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ และภารกิจของเทศบาล

๓.๒ จัดให้มีระบบการบริหารที่ดีและเป็นไปอย่างเป็นระบบ และมีองค์ประกอบหลักของการบริหาร จัดการความเสี่ยงที่ดีและครบถ้วน

๓.๓ สามารถนำแผนบริหารจัดการความเสี่ยงไปใช้ในการบริหารงานที่รับผิดชอบ

### ๔. ประโยชน์ของการบริหารจัดการความเสี่ยง

๔.๑ เป็นแหล่งข้อมูลสำหรับผู้บริหารในการตัดสินใจด้านต่างๆ เนื่องจากการบริหารจัดการความเสี่ยง เป็นการดำเนินการซึ่งตั้งอยู่บนสมมุติฐานในการตอบสนองต่อเป้าหมายและภารกิจหลักขององค์กร

๔.๒ ช่วยสะท้อนให้เห็นภาพรวมของความเสี่ยงต่างๆ ที่สำคัญ ซึ่งจะทำให้พนักงานภายในองค์กรเข้าใจเป้าหมายและการกิจกรรมหลักขององค์กร และทราบถึงความเสี่ยงสำคัญที่ส่งผลกระทบในเชิงลบต่อองค์กรได้อย่างครบถ้วน

๔.๓ เป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารงานเนื่องจากการบริหารจัดการความเสี่ยงเป็นเครื่องมือช่วยให้ผู้บริหารสามารถมั่นใจได้ว่า ความเสี่ยงได้รับการจัดการอย่างเหมาะสมและทันเวลารวมทั้งเป็นเครื่องมือที่สำคัญของผู้บริหารในการบริหารงาน และการตัดสินใจในด้านต่างๆ เช่น การวางแผน การกำหนดกลยุทธ์ การติดตามควบคุม และวัดผลการปฏิบัติงาน ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายและสามารถสร้าง มูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กร

๔.๔ ช่วยให้การพัฒนาองค์กรเป็นไปในทิศทางเดียวกัน การบริหารความเสี่ยงทำให้รูปแบบ การตัดสินใจในการปฏิบัติงานขององค์กรมีการพัฒนาไปในทิศทางเดียวกัน เช่น การตัดสินใจโดยที่ผู้บริหารมีความเข้าใจในกลยุทธ์ วัตถุประสงค์ขององค์กร และระดับความเสี่ยงอย่างชัดเจน

๔.๕ ช่วยในการพัฒนาการบริหารและจัดสรรทรัพยากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลการจัดสรรทรัพยากรเป็นไปอย่างเหมาะสม โดยพิจารณาถึงระดับความเสี่ยงในแต่ละกิจกรรมการ และการเลือกใช้มาตรการในการบริหารจัดการความเสี่ยง

#### ๔. นโยบายในการพิจารณาความเสี่ยง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

๔.๑ ให้ความสำคัญกับภาระงาน/แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่มีความสำคัญต่อการกิจหนักของ องค์การ บริหาร ส่วนตำบลโนนขมิ้น หลักเกณฑ์การคัดเลือกแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม ที่จะนำมาพิจารณาบริหารจัดการ ความเสี่ยงองค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมิ้น ได้กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกโครงการ/กิจกรรมที่จะนำมาบริหารจัดการความเสี่ยง โดยพิจารณาคัดเลือกโครงการที่มีค่าตอบแทนรวมสูง มาดำเนินการบริหารความเสี่ยง

หลักเกณฑ์	เกณฑ์คัดเลือกแผนการพิจารณา			น้ำหนัก (ร้อยละ)
	๑	๒	๓	
๑. ความสอดคล้องกับกลยุทธ์ในประเด็น ยุทธศาสตร์	ไม่สอดคล้องกับกลยุทธ์ในประเด็น ยุทธศาสตร์	-	สอดคล้องกับกลยุทธ์ ในประเด็น ยุทธศาสตร์	๔๐
๒. การส่งผลกระทบต่อ ความสำเร็จของนโยบาย	ส่งผลกระทบต่อ ความสำเร็จในระดับ ผลผลิต	ส่งผลกระทบต่อ ความสำเร็จในระดับ เป้าหมาย	ส่งผลกระทบต่อ ความสำเร็จในระดับ เป้าหมายการ ให้บริการ	๔๐
๓. งบประมาณที่ได้รับใน ปีงบประมาณ ในแต่ละปี (กรณีมีงบประมาณ)	ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท	เกินกว่า ๕๐๐,๐๐๐ – ๒,๐๐๐,๐๐๐บาท	เกินกว่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท	๒๐

๔.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมิ้น การบริหารความเสี่ยง แบ่งออกเป็น ๔ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๔.๒.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาด้านการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชนท้องถิ่นตามหลักปรัชญา  
เศรษฐกิจพอเพียง

๔.๒.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

๔.๒.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน

๔.๒.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

๖. การจัดการความเสี่ยง หมายถึง กระบวนการที่ใช้ในการบริหารจัดการให้โอกาสที่จะเกิดเหตุการณ์ความเสี่ยงลดลง หรือผลกระทบ ของความเสี่ยงหายจากเหตุการณ์ความเสี่ยงลดลงอยู่ในระดับที่องค์กรยอมรับได้ ซึ่งการจัดการความเสี่ยงมี หลายวิธี เช่น

- การยอมรับความเสี่ยง (Risk Acceptance) เป็นการยอมรับความเสี่ยงที่เกิดขึ้น เนื่องจากไม่คุ้มค่าในการจัดการควบคุมหรือป้องกันความเสี่ยง

- การลด/การควบคุม/ป้องกันความเสี่ยง (Risk Reduction) เป็นการปรับปรุงระบบการทำงาน หรือการออกแบบวิธีการทำงานใหม่ เพื่อลดโอกาสที่จะเกิด หรือลดผลกระทบ หรือควบคุม ป้องกันให้อยู่ในระดับที่ องค์กรยอมรับได้

- การกระจายความเสี่ยง หรือการโอนความเสี่ยง (Risk Sharing) เป็นการกระจายหรือ ถ่ายโอนความเสี่ยงให้ผู้อื่นช่วยแบ่งความรับผิดชอบไป

- การหลีกเลี่ยงความเสี่ยง (Risk Avoidance) เป็นการจัดการกับความเสี่ยงที่อยู่ในระดับสูง และหน่วยงานไม่อาจยอมรับได้ จึงต้องตัดสินใจยกเลิกโครงการ/ กิจกรรมนั้นไป

### การระบุเหตุการณ์/ปัจจัยเสี่ยงและ แนวคิดการบริหารความเสี่ยงทางประการ

	ต้องการ	ไม่ต้องการ
ปัจจัยเสี่ยง (สิ่งที่มี)	กงสภาน/ทำให้ดีขึ้น (จุดแข็ง)	กำจัด (จุดอ่อน และปัญหาปัจจัยเสี่ยง)
อนาคต (สิ่งที่ไม่มี)	สิ่งที่ต้องการจะมี (กิตกาปัจจุบัน)	หลีกเลี่ยง (ปัญหาที่อาจเกิดขึ้น)

ดังนั้น การบริหารความเสี่ยงขององค์กรจำเป็นจะต้องทำความคู่กับการกำกับดูแลและตรวจสอบอย่างมี ประสิทธิภาพ ความสัมพันธ์ระหว่างการกำกับดูแลกิจการที่ดี การควบคุมภายใน การบริหารความเสี่ยง และการตรวจสอบภายใน



สิ่งที่เป็นรากฐานที่จะช่วยให้มีการกำกับดูแลกิจที่ดีนั้น ประกอบด้วย  
รากฐานที่ ๑ การควบคุมภายใน

การควบคุมภายใน คือ กระบวนการ (process) ปฏิบัติงานที่ฝ่ายบริหาร และบุคลากรขององค์กร จัดให้มีขึ้น เพื่อให้สามารถมั่นใจได้อย่างสมเหตุสมผลว่า หากได้มีการปฏิบัติตามกระบวนการเหล่านี้แล้ว องค์กรจะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ที่ต้องการได้ โดยวัตถุประสงค์ ได้แก่

๑. ความมีประสิทธิผลและประสิทธิภาพในการดำเนินงาน (Effectiveness and efficiency of operations)
๒. ความน่าเชื่อถือของรายงานทางการเงิน (Reliability of financial reporting)
๓. การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง (Compliance with applicable laws and regulations)

การกำหนดวัตถุประสงค์ขึ้นมานั้น ผู้บริหารจะต้องกำหนดวิธีการทำงานให้ไปสู่วัตถุประสงค์นั้น และ ในขณะเดียวกันก็ต้องมีการควบคุมการปฏิบัติงานต่างๆ ในองค์กรให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและ ประสิทธิผลด้วย การควบคุมต่างๆ เหล่านี้ ก็คือ การควบคุมกระบวนการภายในองค์กร หรือเรียกสั้นๆ ว่า การควบคุมภายในนั้นเอง

ดังนั้น ทุกหน่วยงานในองค์กรจะจัดให้มีระบบการควบคุมภายในที่มีความเหมาะสมสมกับกัน การจัดวาง ระบบการควบคุมภายในเป็นหน้าที่ของผู้บริหารหน่วยงาน ซึ่งเป็นผู้ที่ทราบดีว่างานใดของตนมีความเสี่ยง จากนั้นก็จะประเมินความเสี่ยงและสร้างระบบการควบคุมขึ้น เพื่อป้องกันแก้ไขหรือตรวจสอบความเสี่ยง เหล่านั้น โดยการควบคุมภายในมักจะถูกกำหนดโดยมาในรูปของระเบียบ ข้อบังคับ หรือคู่มือการปฏิบัติงาน ต่างๆและเช่นเดียวกัน การปฏิบัติตามการควบคุมภายในที่กำหนดขึ้นมา นั้น ก็เป็นหน้าที่ของผู้ปฏิบัติงานของ แต่ละหน่วยงาน การควบคุมภายในดังกล่าวจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการท างานขององค์กร

รากฐานที่ ๒ การบริหารความเสี่ยง

การบริหารความเสี่ยง (RISK Management) คือ การกำหนดแนวทางและกระบวนการในการระบุ ประเมิน จัดการ และติดตามความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรม หน่วยงาน หรือการดำเนินงานขององค์กร รวมทั้งการ กำหนดวิธีการในการบริหารและควบคุมความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ผู้บริหารยอมรับได้ ซึ่งสามารถมองได้เป็น ๒ มุมมอง คือ

- การกำจัดหรือลดปัจจัยต่างๆ ที่จะขัดขวางไม่ให้องค์กรบรรลุวัตถุประสงค์ นั่นคือ การปกป้องมูลค่าที่องค์กร มีอยู่ไม่ให้ถูกทำลายไป

- มองหาโอกาสที่จะสร้างความได้เปรียบในการดำเนินงาน คือ การสร้างมูลค่าให้กับองค์กร การบริหารความเสี่ยงนั้นคล้ายกับการจัดวางระบบการควบคุมภายใน คือ มีการระบุประเมิน และจัดทำวิธีการที่จะจัดการกับ ความเสี่ยง แต่ด้วยความที่เป็นศาสตร์ที่ใหม่กว่า และมีพื้นฐานมาจากธุรกิจประกันภัยที่จะต้องเผชิญกับมีความไม่แน่นอน จากปัจจัยภายนอก การบริหารความเสี่ยงในระดับหน่วยงานนั้นก็เป็นหน้าที่ของผู้บริหารหน่วยงาน เช่นเดียวกับ รายงานที่ ๓ การตรวจสอบภายใน

การตรวจสอบภายในมีบทบาททำให้มั่นใจว่ามีการควบคุมภายในที่เหมาะสม และการควบคุมเหล่านั้น ได้รับ การปฏิบัติตามภายในองค์กร ตลอดจนมีการนำระบบการบริหารความเสี่ยงมาปรับใช้อย่างเหมาะสม ตลอดจนช่วย กล่องดูแลอำนวยความสะดวกให้สามารถใช้อำนาจไปในทางที่ผิดจากการที่หน่วยงานได้จัดให้มีระบบการควบคุม ภายในของตน มีการ บริหารความเสี่ยงและมีการปฏิบัติตามแล้ว ผู้ตรวจสอบภายในก็เหมือนเป็นคนที่มากรอง อีกชั้นหนึ่ง เพื่อให้องค์กร/ ผู้บริหาร เกิดความมั่นใจ

การตรวจสอบภายในนั้นก็ถือเป็นกลไกอย่างหนึ่งที่จะช่วยผลักดันให้เกิดการควบคุมภายในและการ บริหาร ความเสี่ยงที่เหมาะสมยิ่งขึ้น เพราะบางครั้งผู้ปฏิบัติงานอาจคิดว่าทำแค่นี้ก็เพียงพอแล้ว แต่ผู้ตรวจสอบ สอบภายใน เค้าก็ จะมีวิธีทดสอบว่าการควบคุมที่ปฏิบัติกันอยู่นั้นความเพียงพอจริงหรือไม่ หรือบางครั้ง อาจมีการการปฏิบัติงานกันมา นาน แม้ว่าจะมีความชำนาญ แต่ก็อาจทำให้ประมาณโดยละเอียบบางจุดที่ควร จะต้องควบคุมไป หากผู้ตรวจสอบ ภายในตรวจพบ เค้าจะเป็นคนไปเตือนให้เราระมัดระวังมากขึ้น

ดังนั้น หากองค์กรของเรานับสนุนให้รายงานทั้งสามประการนี้ สามารถทำงานได้อย่างเต็มที่ก็จะ ช่วยส่งเสริมให้ตนไม่มีการกำกับดูแลกิจการที่ดีเจริญก่องาม เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่าย ในองค์กร

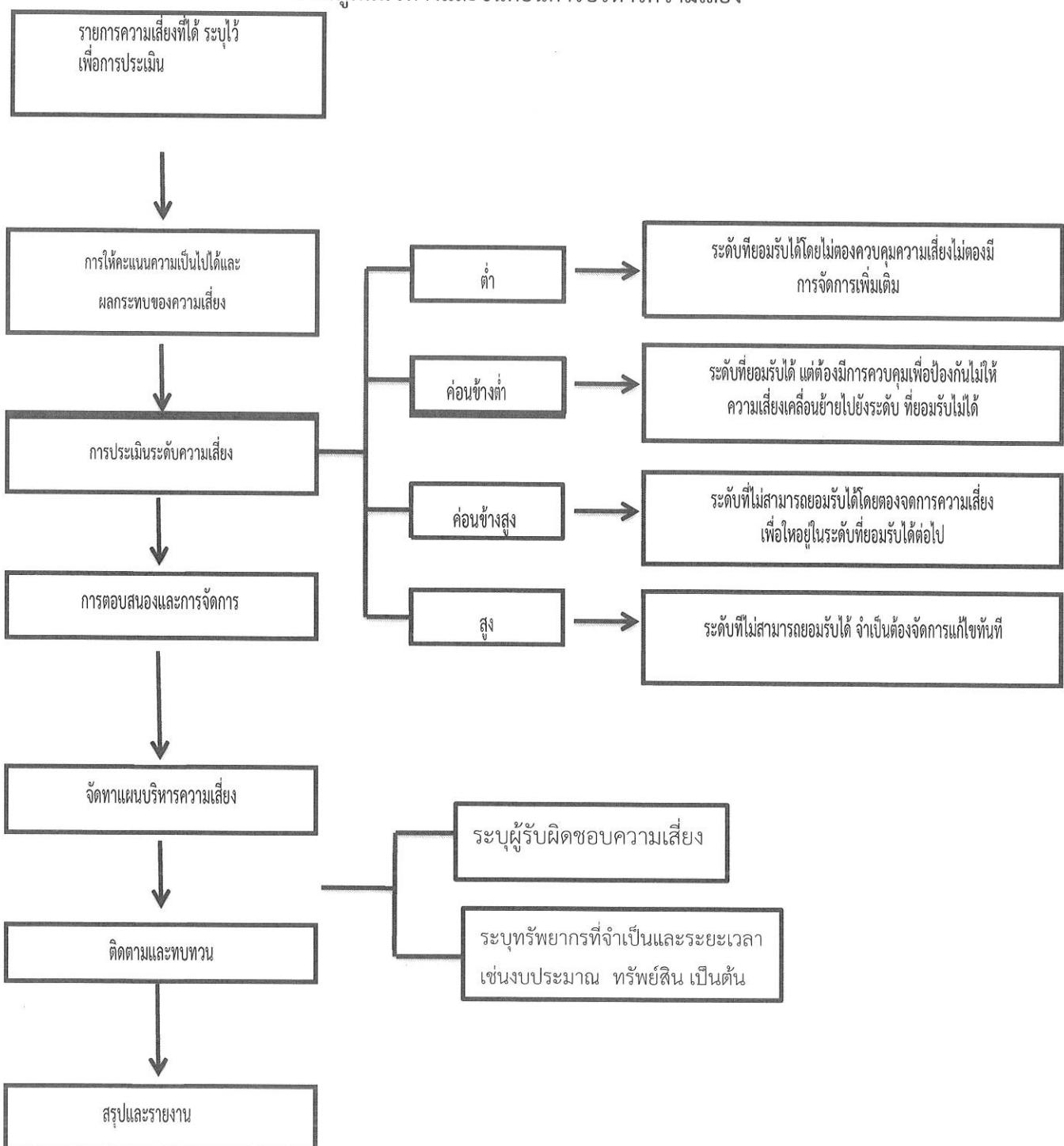
## บทที่ ๓

### การวิเคราะห์การบริหารจัดการความเสี่ยง

\*\*\*\*\*

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนขมิ้น ได้จัดทำแผนบริหารความเสี่ยง และควบคุมภัยใน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ โดยการวิเคราะห์โดยแยกการวิเคราะห์ออกเป็นกิจกรรมต่างๆ ดังต่อไปนี้  
แผนภูมิแนวทางและขั้นตอนการบริหารความเสี่ยง

#### แผนภูมิแนวทางและขั้นตอนการบริหารความเสี่ยง



เกณฑ์การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยง

เกณฑ์การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยง (เชิงปริมาณ)

ระดับโอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ (Likelihood) เชิงปริมาณ

ระดับ	โอกาสที่จะเกิดขึ้น	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	ตั้งแต่ ๔ ครั้งขึ้นไป/ปี
๔	สูง	๓ - ๔ ครั้ง/ปี
๓	ปานกลาง	๒ - ๖ ครั้ง/ปี
๒	น้อย	๑ - ๒ ครั้ง/ปี
๑	น้อยมาก	๐ - ๑ ครั้ง/ปี

ระดับความรุนแรงของผลกระทบของความเสี่ยง (Impact) เชิงปริมาณ

ระดับ	โอกาสที่จะเกิดขึ้น	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มากกว่า ๒,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป
๔	สูง	มากกว่า ๒๐๐,๐๐๐ – ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๓	ปานกลาง	มากกว่า ๕๐,๐๐๐ – ๒๐๐,๐๐๐ บาท
๒	น้อย	มากกว่า ๑๐,๐๐๐ – ๕๐,๐๐๐ บาท
๑	น้อยมาก	ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท

## เกณฑ์การประเมินระดับความรุนแรงของความเสี่ยง (เชิงคุณภาพ)

ระดับโอกาสในการเกิดเหตุการณ์ต่างๆ (Likelihood) เชิงคุณภาพ		
ระดับ	โอกาสที่จะเกิดขึ้น	คำอธิบาย
๕	สูงมาก	มีโอกาสในการเกิดเกือบทุกครั้ง
๔	สูง	มีโอกาสในการเกิดค่อนข้างสูงหรือบ่อยๆ
๓	ปานกลาง	มีโอกาสเกิดบางครั้ง
๒	น้อย	อาจมีโอกาสเกิดแต่นานๆ ครั้ง
๑	น้อยมาก	มีโอกาสเกิดในกรณียกเว้น

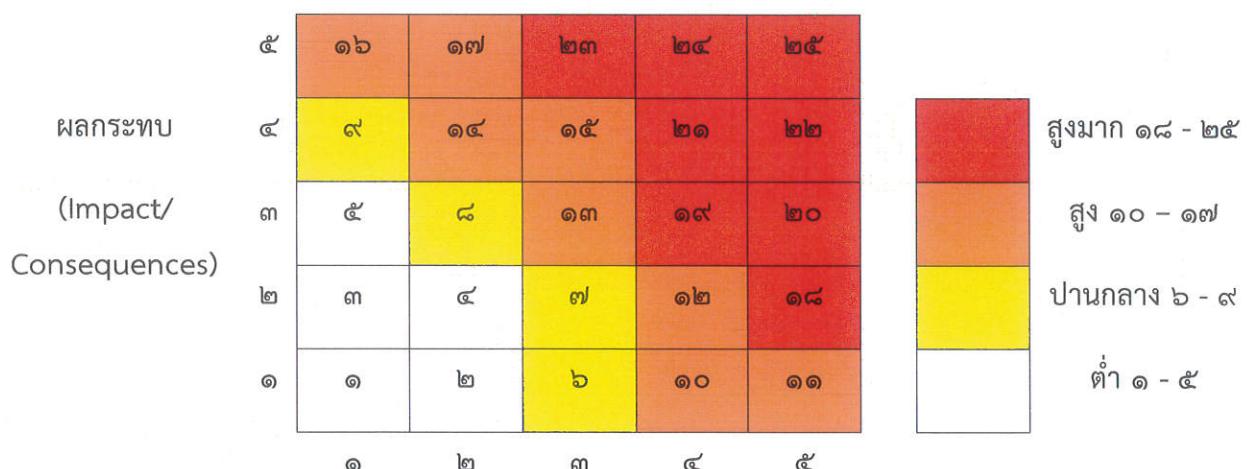
ระดับความรุนแรงของผลกระทบของความเสี่ยง (Impact) เชิงคุณภาพ		
ระดับ	โอกาสที่จะเกิดขึ้น	คำอธิบาย
๕	รุนแรงที่สุด	มีความเสี่ยงอย่างรุนแรง หรือมีการสูญเสียทรัพย์สินอย่างมาก ทั้งนี้ มีการบาดเจ็บถึงชีวิต
๔	ค่อนข้างรุนแรง	มีความเสี่ยหายค่อนข้างรุนแรง หรือมีการสูญเสียทรัพย์สินอย่างมาก ไม่ใช่การบาดเจ็บสาหัสถึงขั้นพักงาน
๓	ปานกลาง	มีความเสี่ยหายอย่างมากพอสมควร หรือมีการสูญเสียทรัพย์สินอย่างมาก ไม่ใช่การบาดเจ็บสาหัสถึงขั้นพักงาน
๒	น้อย	มีความเสี่ยหายพอสมควร หรือมีการสูญเสียทรัพย์สินพอสมควร ไม่ใช่การบาดเจ็บรุนแรง
๑	น้อยมาก	มีความเสี่ยหายเล็กน้อย หรือมีการสูญเสียทรัพย์สินเล็กน้อย ไม่ใช่การบาดเจ็บรุนแรง

## แผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map)

เพื่อระบุถึงตำแหน่งของความเสี่ยงแต่ละรายการ เพื่อให้ทราบว่าความเสี่ยงใดมีความสำคัญ และมี ความเร่งด่วนสูงสุดที่จะต้องได้รับการแก้ไขก่อนตามลำดับความสำคัญ โดยแบ่งความเสี่ยง เป็น ๔ กลุ่ม คือ

สูงมาก	คงแน่น	๑๙ - ๒๕	สีแดง
สูง	คงแน่น	๑๐ - ๑๗	สีส้ม
ปานกลาง	คงแน่น	๖ - ๙	สีเหลือง

ภาพแผนภูมิความเสี่ยง (Risk Map)



คณะกรรมการบริหารความเสี่ยง จะต้องดำเนินการบริหารความเสี่ยงฯ ตามแผนการดำเนินงานการบริหารความเสี่ยงและควบคุมภัยใน และปฏิทินการดำเนินงาน ดังนี้

ចំណាំការណែនាំ និងការប្រើប្រាស់ការតាមដាន និងការរៀបចំការងារជាព័ត៌មាន

និងការរៀបចំការងារជាព័ត៌មាន និងការប្រើប្រាស់ការតាមដាន និងការរៀបចំការងារជាព័ត៌មាន

និងការរៀបចំការងារជាព័ត៌មាន និងការប្រើប្រាស់ការតាមដាន និងការរៀបចំការងារជាព័ត៌មាន

និងការរៀបចំការងារជាព័ត៌មាន និងការប្រើប្រាស់ការតាមដាន និងការរៀបចំការងារជាព័ត៌មាន

ແຜນການດຳເນີນການປະຫວາງຈັດກາຮຄວາມສື່ຍາ ປະຈຳປະປະນາຍ ພ.ສ.ແຂວ້ນ

ລ/ດ	ກົງກຽດຮ່ວມ	ຮະບອບວາດ ເປັນບັນປະນາຍໃນ ແຂວ້ນ										ປົງ ໄອດວາດ	ຫນາຍາງພາບ	
		ໄຕຮມາສ ①			ໄຕຮມາສ ②			ໄຕຮມາສ ③			ໄຕຮມາສ ④			
ທ.ຄ.	ພ.ຍ.	ຮ.ຄ.	ມ.ຄ.	ກ.ພ.	ມ.ຄ.	ມ.ມ.	ຍ.ມ.	ຢ.ຄ.	ສ.ຄ.	ກ.ຍ.	ຕ.ຄ.	ພ.ຍ.	ບ.ຄ.	ຫນາຍາງພາບ
៩	ເບີນປຸກສູນຄອບພະຫຼານປະຫວາງຈັດກາຮຄວາມສື່ຍາ (ດໍາເນີນກາງກອບໄປ ທ.ຄ. ໃຊ້ວິວ)													ເກມວ່າຍື່ງຈະສອບປະກາຍືນ
១០	ຝຶ່ນຈົດຕະໂລກຂອງອົດກາຮປະຫວາງຈັດກາຮຄວາມສື່ຍາ ກອງຈານ													ຖຸກຄວບ/ຈຳນານ
១១	ວິຄອກາະທິ່ນເຕັມຮັບປຸກສູນເສື່ອຍ່າ ທີ່ຜູ້ລັກຮຽນທີ່ບໍ່ຮັບສົ່ງ ຄວາມສື່ຍາ ໂພ່ວ່າງໆ ໂພ່ວ່າງໆ ໂພ່ວ່າງໆ ໂພ່ວ່າງໆ ໂພ່ວ່າງໆ ໂພ່ວ່າງໆ ໂພ່ວ່າງໆ ຈົດກາຮຄວາມສື່ຍາ													
១២	ຈົດຕັ້ງດັບຄວາມສົ່ງຄົນຂອງປັບລົງຄວາມສື່ຍາ ປະຫວາງຈັດກາຮ													ຖຸກຄວບ/ຈຳນານ
១៣	ປະຫວາງຈັດກາຮສ່ວນພາຫວານ (ຮ່າງ) ແລະ ຫຼິຫຼັກຈົດກາ ຄວາມສື່ຍາ ບະຈຳປະປະນາຍານ ພ.ສ. ໃຊ້ວິວ													ຮັນຫະທຳງານປະຫວາງ ຈົດກາຮຄວາມສື່ຍາ
១៤	ເສີນໂມແນບປັກທັງຈົດກາຮຄວາມສື່ຍາຕໍ່ຜູ້ປະຫວາງ ເພື່ອພົຈາກພາຫວານ													ຮັນຫະທຳງານປະຫວາງ ຈົດກາຮຄວາມສື່ຍາ
១៥	ເຫັນແນບປັກທັງຈົດກາຮຄວາມສື່ຍາ ທີ່ອອລອງ/ຈຳນານ ທີ່ຮູ້ອນອາຫານໄຟ້ ຜົດອົບດໍາເນີນການຈາກເນັ້ນເກົ່າ ຈົດກາຮຄວາມສື່ຍາ													ຮັນຫະທຳງານປະຫວາງ ຈົດກາຮຄວາມສື່ຍາ



၆၁ - ၆၂ ရေးဆွဲမြေပို့ဆောင်ရွက်မှုအဖွဲ့အစည်း ရေးဆွဲမြေပို့ဆောင်ရွက်မှု

၆။ ခေါက်ချမှတ်ခြင်း

ຮະດັບ ៣ ປົວກາສ່າຫະເກດຢ່າງ

(๖๐๙ - ๐)

សេចក្តីថ្លែងក្នុងរឿង

ଓରେ ପ୍ରେସ୍‌ଟାର୍ମ) ପଟ୍ଟନାମା

សំណងជាតិ

ຕະຫຼາມການຄ່າ

มีโอกาสที่จะเกิดสูง หรือ

ក្រសួងពេទ្យ

សេវាការណ៍ពីរការបង្ហាញ

សំណើរបាយការណ៍រដ្ឋបាល

ପାତ୍ରବିଦ୍ୟା ମଧ୍ୟରେ

ମୁଦ୍ରଣ କାର୍ଯ୍ୟକ୍ରମ ପତ୍ର

(၁၇၅၂) မြန်မာပြည်တော်လုပ်ချုပ်ရုံး

ପ୍ରତିଶତାଂଶୁ - ୦

โดยผลการทดสอบที่ทางสถาบันวิจัยและพัฒนาการประมงแห่งประเทศไทยได้ประเมินค่าความสำเร็จของตัวชี้วัดที่ตั้งไว้ คือ ผลการลดปรับปรุงคุณภาพน้ำที่ดีกว่ามาตรฐาน มากกว่า 90% สำหรับตัวชี้วัดที่ตั้งไว้

卷之三

፩፻፲፭

卷之二十一

卷之三

၆၀၆ - ၁၂၃၈ မြန်မာ ဘုရား

ເລກທີ່ ၁

卷之三

卷之三

การประชุมคณะกรรมการสืบสาน องค์กรบริหารส่วนตัวบ้านโนนห้วย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

สำนักปลัด อบต.

งาน/กิจกรรม	โครงการหรือความเสี่ยง	ผู้ภาระทั้ง	ระดับความเสี่ยง
งานบริหารทั่วไป	๑	๑	๓
งานข้อมูลศาสตร์และงานประมาณราย	๑	๑	๓
งานการจัดทำหน้าที่	๑	๑	๓
งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๑	๑	๓
งานสืบสานติการสังคมฯ	๑	๑	๓
งานสานรวมสุขและสิ่งแวดล้อม	๑	๑	๓

(นาย...) .....

(นางพูนศิริ แมกษาพยุง)

หัวหน้าส่วนราชการ

การประมูลความเสียหาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

กองคลัง

จำนวน/วิจกรรม	โครงการก่อตั้งความเสียหาย	ผู้กระทำ	ระดับความเสียหาย
จำนวนเงินและบัญชี	๑	๓	๓
จำนวนเงินและบัญชี	๙	๓	๑
จำนวนเงินและบัญชี	๓	๓	๑

นางสาวสุกี้ติยา ศรีรุ่งเรือง  
ผู้อำนวยการกองคลัง

ลงนาม.

การประเมินความเสี่ยง องค์กรบริหารส่วนท่านบลังหนันชื่อ ประจับประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

กองทุน

งาน/กิจกรรม	โครงการหรือกิจกรรมเสี่ยง	ผลกระทบ	ระดับความเสี่ยง
งานก่อสร้างและซ่อมบำรุง	๓	๒	๒
งานออกแบบควบคุมอาคาร	๓	๑	๑
งานผังเมือง	๓	๒	๒
งานสาธารณูปโภค	๒	๓	๑
งานบริหารทั่วไป	๑	๒	๑

ลงชื่อ.....

นายพิษณุ จิตร์ประดิษฐ์  
(ผู้อำนวยการกองทุน)

การประเมินความเสี่ยง องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

ลำดับการศึกษา/กิจกรรม	โอกาสการเกิดความเสี่ยง	ผลกรอบ	ระดับความเสี่ยง
งานบริหารการศึกษา	โอกาสการเกิดความเสี่ยง ๑	๑	๑
งานพัฒนาครุภัณฑ์ทางศาสนาฯ เครื่องแบบฯ	แนวโน้มการดำเนินการต่อไป ๑	๑	๑

ผู้อำนวยการศึกษาฯ ได้รับการแต่งตั้งมาใหม่ แต่ยังไม่ได้รับการฝึกอบรม  
ดังนั้น จึงมีความเสี่ยงสูงมาก